



FORMULACIÓN LABCAPITAL - LABORATORIO DE INNOVACIÓN PARA LA GESTIÓN PÚBLICA DISTRITAL BOGOTÁ (2020 - 2024)

Acuerdo 761 de 2020 Plan de Desarrollo 2020 - 2024

Bogotá, D.C., junio de 2020



FORMULACIÓN LABCAPITAL -
LABORATORIO DE
INNOVACIÓN PARA LA
GESTIÓN PÚBLICA DISTRITAL
BOGOTÁ (2020 – 2024)

Veedor Distrital
Guillermo Rivera

Viceveedora Distrital
Diana Patricia Mendieta Durán

Veedor Delegado para la Atención de Quejas y Reclamos
Jayn Patrich Pardo García

Veedor Delegado para la Contratación
Byron Valdivieso

Veedora Delegada para la Eficiencia Administrativa y Presupuestal
Laura Inés Oliveros Amaya

Veedor Delegado para la Participación y los Programas Especiales
Ramón Villamizar Maldonado

Jefe Oficina Asesora de Planeación
Rino Augusto Acero Camacho

Jefe Oficina Asesora Jurídica
María Liliana Rodríguez

Equipo de Trabajo

Laura Inés Oliveros Amaya
Diana Alejandra Rodríguez



FORMULACIÓN LABCAPITAL -
LABORATORIO DE
INNOVACIÓN PARA LA
GESTIÓN PÚBLICA DISTRITAL
BOGOTÁ (2020 – 2024)

**PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO
“UN NUEVO CONTRATO SOCIAL Y AMBIENTAL PARA LA BOGOTÁ DEL SIGLO XXI”**

**PROYECTO DE INVERSIÓN
FORMULACIÓN LABCAPITAL - LABORATORIO DE INNOVACIÓN PARA LA GESTIÓN
PÚBLICA DISTRITAL BOGOTÁ**

**VEEDURÍA DISTRITAL
GERENCIA: VEEDURÍA DELEGADA PARA LA EFICIENCIA ADMINISTRATIVA Y
PRESUPUESTAL**

BOGOTÁ D.C, JUNIO DE 2020

Versión5_Septiembre 30

Tabla de contenido

1.	Clasificación en la estructura del Plan de desarrollo -----	5
2.	Participación ciudadana -----	5
3.	Objetivo general proyecto de inversión -----	6
4.	Descripción técnica del proyecto -----	6
5.	Perfil del proyecto de inversión -----	7
5.1.	Antecedentes -----	7
5.2.	Identificación del problema -----	8
a.	Árbol de problemas -----	8
b.	Descripción de la problemática -----	9
5.3.	Formulación de objetivos -----	10
a.	Objetivo general -----	10
b.	Objetivos específicos -----	11
5.4.	Justificación -----	11
5.5.	Participantes del proyecto -----	13
5.6.	Caracterización de población objetivo y territorialización -----	14
a.	Población objetivo -----	14
b.	Territorialización -----	15
5.7.	Alternativa de solución -----	16
a.	Análisis Técnico de la Alternativa -----	16
b.	Cadena de Valor de la Alternativa -----	18
c.	Metas proyecto de inversión e Indicadores de Producto -----	19
d.	Costeo -----	22
5.8.	Análisis de Riesgos -----	24
6.	Marco legal -----	24
7.	Requisitos técnicos -----	25
8.	Elaboración y actualización -----	26
8.1.	Equipo técnico que elaboró el proyecto de inversión -----	26
8.2.	Equipo técnico que actualizó la versión del perfil del proyecto de inversión -----	26
9.	Aprobación -----	26
10.	Anexos -----	27
11.	Documentos de referencia para la construcción de este instrumento -----	27



1. Clasificación en la estructura del Plan de desarrollo

Plan Nacional de Desarrollo: Pacto por Colombia, pacto por la equidad.

Plan Distrital de Desarrollo: Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI.

Propósito: (5) Construir Bogotá-Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.

Programa estratégico: Gestión pública efectiva, abierta y transparente.

Programa General: (51) Gobierno Abierto.

Objetivo Programa General: Gobernar con la ciudadanía, bajo una estrategia de gestión pública que promueve prácticas de transparencia en el gobierno, canales de participación ciudadana para el diseño e implementación de planes, normas y políticas públicas, y mecanismos que estimulen el aprovechamiento de las capacidades, de la experiencia, del conocimiento y entusiasmo de la ciudadanía para generar soluciones a todo tipo de problemáticas comunes; para lo cual se priorizará el uso intensivo de una plataforma virtual y de herramientas TIC que faciliten y unifiquen la interoperabilidad de los sistemas de información del Distrito.

Código EBI-D:7561

Código BPIN: 2020110010024

2. Participación ciudadana

El Laboratorio de Innovación a través de la Veeduría Distrital participó de las ferias de Servicio a la ciudadanía en distintas localidades de Bogotá donde como resultado obtuvo una visión ciudadana en temas de innovación pública Control Social generando fortalecer el ecosistema de innovación, logrando propósitos como es el de aumentar la confianza de las ciudadanías en la Administración Distrital, e innovación pública.

Del mismo modo, el documento soporte de participación ciudadana para el Plan Distrital de Desarrollo menciona que durante la Audiencia Pública sobre Gestión Pública:

“Se plantea que los ciudadanos puedan participar mediante la incidencia y decisión, la vigilancia ciudadana, la innovación e inteligencia cívica y los servicios centrados en el usuario.

Explica cómo funciona el modelo de gobierno abierto, la forma como se va a coordinar para garantizar una mejor relación con la ciudadanía a través de la transparencia, la participación, la colaboración y la atención y servicios.

Cómo podrán participar los ciudadanos en Gobierno Abierto Bogotá partiendo de la transformación digital a través de múltiples canales además de la línea telefónica, datos y archivos abiertos, control social y rendición de cuentas, laboratorios de innovación pública y cultura de democracia digital” (pág. 80).

3. Objetivo general proyecto de inversión

Aumentar las capacidades en innovación pública de los servidores públicos y ciudadanos.

4. Descripción técnica del proyecto

La innovación es un concepto muy bien desarrollado por el sector privado y la llegada de éste al sector público ha permitido que herramientas y metodologías puedan adaptarse muy bien en procesos de gestión pública. Sin embargo, existe una gran responsabilidad desde lo público en innovación pues los beneficios no van enfocados necesariamente en términos de ganancias monetarias, sino en beneficios para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

Esto hace que romper esquemas predeterminados en la gestión pública, la creatividad, la experimentación, el uso de herramientas digitales y la gestión del conocimiento logren que los problemas se conviertan en oportunidades y soluciones efectivas de la mano de los ciudadanos, lo que permite cumplir el objetivo de generar valor público.

Para lograr que el desarrollo de actividades de promoción en innovación pública pueda tener un impacto efectivo en la ciudadanía, es necesario contar con un liderazgo comprometido, que logre articular distintas estrategias y metodologías innovadoras orientadas principalmente al ciudadano y a la mejora de su calidad de vida.

El Laboratorio de Innovación para la Gestión Pública Distrital, para la vigencia 2020-2024 se organiza a través de cuatro componentes, que se articulan con el fin de generar valor público dentro del marco del control social y preventivo. De este modo contribuir con el desarrollo de



actividades que permitan a las entidades el Distrito generar acciones innovadoras y colaborativas, teniendo como centro el ciudadano.

1. Componente de Promoción y enlace ciudadano
2. Componente de co-creación para la innovación pública
3. Componente de Gestión del Conocimiento para la innovación
4. Componente de herramientas digitales para la innovación pública

5. Perfil del proyecto de inversión

5.1. Antecedentes

Durante la vigencia 2016 – 2020 se diseñó y puso en marcha el “Laboratorio de Innovación para la gestión pública Distrital, como escenario de co-creación donde convergen diferentes actores que pueden proponer soluciones nuevas a los problemas de Bogotá priorizados por la ciudadanía. El Laboratorio constituye un espacio de colaboración en el que también se apoyan y reconocen buenas prácticas del sector público y de la sociedad civil, y se generan alianzas con ciudades y redes regionales y globales que tienen experiencia en estas prácticas. El proyecto pretende crear un espacio de discusión, análisis y participación que aporte ideas y prácticas novedosas al ejercicio de la gestión pública distrital, al ciclo de formulación, monitoreo y evaluación de las políticas públicas, y al control social preventivo e incidente. Para esto requiere diseñar e implementar herramientas metodológicas, prácticas e interactivas y de alta usabilidad, que involucre a un conjunto de actores públicos, privados, miembros de la sociedad civil, academia, ciudadanía y grupos de interés”¹.

¹ Descripción del proyecto vigencia 2016 -2020. Documento de formulación proyecto de inversión 1060 Laboratorio de Innovación para la Gestión Pública Distrital.

5.2. Identificación del problema

a. Árbol de problemas

Figura 1. Árbol de problemas

Efectos Directos	ED 1	<i>No se presentan cambios en los modelos de participación ciudadana</i>	Efecto Indirecto 1.1	<i>Disminución de actividades de promoción en innovación pública</i>
			Efecto Indirecto 1.2	<i>Desconocimiento de la existencia de herramientas digitales para la innovación pública</i>
	ED 2	<i>Omisión de procesos innovadores por parte de servidores públicos</i>	Efecto Indirecto 2.1	<i>Baja oferta institucional de herramientas de co-creación para la innovación pública.</i>
	ED 3	<i>Baja implementación de formación y capacitación en innovación pública</i>	Efecto Indirecto 3.1	<i>Desconocimiento de la existencia de actividades, formación, capacitación y de gestión del conocimiento en innovación pública.</i>
Problema Central	<i>Bajo empoderamiento de los servidores y ciudadanos de la innovación pública.</i>			
Causas Directas	CD 1	<i>Bajo conocimiento de metodologías innovadoras y herramientas digitales por parte de ciudadanos y servidores</i>	Causas Indirectas 1.1	<i>Disminución de actividades de promoción en innovación pública</i>
			Causas Indirectas 1.2	<i>Desconocimiento de la existencia de herramientas digitales para la innovación pública</i>
	CD 2	<i>Poco conocimiento de la existencia de herramientas de co-creación para la innovación pública</i>	Causas Indirectas 2.1	<i>Baja oferta institucional de herramientas de co-creación para la innovación pública.</i>
	CD 3	<i>Desconocimiento del concepto de innovación pública en la ciudadanía y servidores públicos</i>	Causas Indirectas 3.1	<i>3.1 Desconocimiento de la existencia de actividades, formación, capacitación y de gestión del conocimiento en innovación pública.</i>

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital

b. Descripción de la problemática

Existe la necesidad en las distintas organizaciones del sector público de adaptarse a un cambio permanente, generar valor público y conectar de manera más efectiva con la ciudadanía, para ello se requiere implementar estrategias innovadoras que permitan cumplir con estos objetivos.

Según la OCDE² la innovación pública es “*un proceso o enfoque nuevo o significativamente actualizado que es innovador, se ha implementado de alguna forma y que está diseñado para ofrecer mejores resultados públicos al lograr mayor eficiencia, eficacia y satisfacción de los ciudadanos, usuarios o empleados*” ... para ello es necesario... “*acometer un plan de acción en cuatro ejes estratégicos: las personas, el conocimiento, las formas de trabajar de los equipos y las condiciones de funcionamiento de la organización*” (pág. 10) y así convertir los objetivos mencionados anteriormente, en criterios que permitan identificar si una entidad pública es innovadora, que transforma el servicio público de manera novedosa, con resultados basados en la eficiencia, eficacia y satisfacción y de manera incluyente con los ciudadanos.

Según el Índice de Innovación Pública³ realizado en el año 2019:

- El Distrito implementa el 76% de las innovaciones que diseña. Sin embargo, de las innovaciones que implementa (86), solo 44% contaron con prototipo, y el 38% (de las implementadas) fueron validados con los usuarios.
- Los recursos tanto financieros como humanos destinados a actividades de innovación, en su mayoría corresponde a recursos de inversión y a contratistas, respectivamente. Esta situación evidencia que aún la innovación no es un aspecto totalmente insertado dentro del funcionamiento para la mayoría de las entidades.
- Los resultados del IIP muestran que las entidades distritales están más enfocadas en la identificación de retos o áreas de oportunidad, que, en abrir canales y actividades para la recepción de ideas, ya sea que venga de parten de la ciudadanía o de sus propios servidores públicos.
- Mas de 3.800 (6%) servidores públicos del Distrito han trabajado en temas relacionados con Innovación Pública.
- Es evidente la dificultad que tienen las entidades para pasar del diseño de innovaciones a la estructuración de un prototipo. De los 112 diseños reportados, se desarrollaron 38 prototipos. Sin embargo, no es un impedimento asociado sólo a recursos.
- El resultado del IIP promedia en 36,7 puntos en la evaluación de las entidades del Distrito.

² En: https://novagob.org/wp-content/uploads/2017/12/Estudio-Innovaci%C3%B3n-P%C3%BAblica-Abierta_compressed.pdf

Recuperado mayo 2020

³ Para más información se puede consultar el siguiente enlace: <http://labcapital.veeduridistrital.gov.co/node/966>

5.3. Formulación de objetivos

Figura 2. Formulación de objetivos

Objetivo Central	<i>Aumentar las capacidades en innovación pública de los servidores públicos y ciudadanos.</i>		Nombre del indicador	<i>Índice de Innovación Pública</i>
			Unidad de medida	<i>Puntaje</i>
			Meta	<i>41,7</i>
			Tipo de fuente	<i>Informe</i>
			Fuente de verificación	<i>Informe de Resultados del Índice de Innovación Pública (IIP)</i>
Objetivos Específicos	OE 1	<i>Aumentar la promoción de modelos innovadores y herramientas digitales para la participación ciudadana</i>	<i>Aumentar las actividades de promoción en innovación pública</i>	
			<i>Promover e implementar herramientas digitales para la innovación pública</i>	
	OE 2	<i>Implementar herramientas de co-creación para la innovación pública</i>	<i>Mejorar la oferta institucional de herramientas de co-creación para la innovación pública</i>	
	OE 3	<i>Crear actividades de gestión del conocimiento en innovación pública</i>	<i>Formar ciudadanos y servidores en innovación pública</i>	

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital

a. Objetivo general

Aumentar las capacidades en innovación pública de los servidores públicos y ciudadanos.

b. Objetivos específicos

1. Aumentar la promoción de modelos innovadores y herramientas digitales para la participación ciudadana.
2. Implementar herramientas de co-creación para la innovación pública.
3. Crear actividades de gestión del conocimiento en innovación pública.

5.4. Justificación

LABCapital tiene la misión de completar el proceso de control preventivo, donde además de la generación de alarmas, el acompañamiento y seguimiento a políticas públicas, se proponen ideas co-creadas entre ciudadanos y/o servidores públicos, para su implementadas por parte de las entidades públicas del Distrito, buscando generar un impacto positivo en la calidad de vida de los ciudadanos y prevenir la materialización de ineficiencias administrativas.

El Laboratorio promueve la innovación en la gestión pública intercambiando conocimiento con redes de innovación a nivel nacional e internacional, brindando herramientas de fácil acceso y entendimiento para la co-creación y colaboración entre entidades, servidores públicos y ciudadanos, y fomentando la generación de nuevas ideas y su incubación por parte de las entidades públicas, para así impactar y generar valor público en Bogotá.

El Laboratorio ha obtenido reconocimientos internacionales por parte de organizaciones como el Observatorio de Innovación Pública (OPSI) de la OCDE en donde el Índice de Innovación Pública (IIP), el Portafolio de herramientas innovadoras y la Metodología AEI de la Innovación fueron reconocidas como buenas prácticas. También, el Instituto Nacional Demócrata para los Asuntos Internacionales reconoció al LABCapital como una buena práctica. Asimismo, la revista latinoamericana de Gobierno Digital e Innovación, U-Gob, premió al Índice de Innovación Pública.

A continuación, se menciona el impacto generado en cada uno de los componentes del Laboratorio durante la gestión del Laboratorio en el periodo 2016 a 2019:

Componente de Promoción de la Innovación:

- El Curso Virtual de Innovación Pública, capacitó a más 400 servidores públicos graduados del Curso de los cuales un 65% son mujeres. Se estima que un 87% de los servidores públicos han aplicado los conocimientos en su trabajo, 67% han diseñado alguna solución innovadora en su entidad y 98% recomendaría el curso a otro servidor público.

- El Ecosistema Distrital de Innovación está compuesto por más de 600 servidores públicos, este espacio busca que a través de reuniones regulares se compartan todas las acciones que desarrolla el Distrito en temas de Innovación Pública, potencializando la creatividad, ideación y colaboración entre los servidores públicos.
- La Plataforma Web LABcapital cuenta con:
 - i) Un banco de “Buenas Prácticas” de Innovación Pública.
 - ii) Un Mapeo de Áreas de Innovación Pública en el mundo.
 - iii) La Metodología AEI diseñada por el Laboratorio y sus herramientas son públicas y están listas para Descargar.
 - iv) Registro de ideas para la solución de retos Públicos (230 usuarios de los cuales 203 están activos).
- Índice de Innovación Pública es el primer Índice de Innovación Pública para ciudades del mundo. Participaron 39 entidades públicas distritales y se desarrolló teniendo en cuenta un proceso de Innovación: Diseño, Prototipo, Validación e Implementación. A través de su medición, se estima que 1.2 billones de pesos se invierten en innovación, 3.800 servidores públicos trabajan en temas de innovación, se identificaron 86 innovaciones implementadas. Finalmente, el IIP fue incluido en la Política Pública de Ciencia Tecnología e Innovación de Bogotá, por lo cual su medición se realizará cada dos años durante 20 años.

Componente Mesa de Apoyo para Retos de Ciudad:

Se han diseñado 15 soluciones innovadoras diseñadas: Violencia de género, salud, educación, reconciliación, desarrollo económico, cultura, entre otras. Un 70% de las iniciativas están siendo implementadas, 75% servidores públicos considera que la solución mejoró el problema de la entidad.

Adicionalmente, más de 55 servidores públicos han sido impactados (57% mujeres). Alrededor de 150 ciudadanos han trabajado en procesos de co-creación. Finalmente, 33 ideas con aplicación de herramientas de la Metodología AEI se han registrado en la plataforma web, 8 ideas entregadas a directivos distritales.

Evaluación de Políticas Públicas con Herramientas Innovadoras:

El Portafolio de instrumentos innovadores cuenta con 10 herramientas y 11 metodologías, las cuales funcionan como una caja de herramientas disponible para los servidores públicos. También, se realizó Talleres de socialización portafolio a más de 100 servidores públicos, quienes otorgaron un promedio calificación de 4.2. y un 68% no conocían instrumentos innovadores antes de la realización de los talleres.

5.5. Participantes del proyecto

Tabla 1. Participantes del proyecto

Actor	Entidad	Posición	Intereses o expectativas	Contribución o Gestión
Distrital	Bogotá D.C.	Cooperante	El Laboratorio de Innovación para la Gestión Pública LABCapital como responsable de la medición del índice de Innovación Pública en el Distrito Capital	Ejecutar las actividades de promoción, articulación, gestión del conocimiento y desarrollo de herramientas innovadoras desde el control social y preventivo, dirigidas a la ciudadanía y servidores públicos, con el fin de generar valor público.
Distrital	Bogotá D.C.	Beneficiario	Servidores públicos capacitados y formados para implementar herramientas innovadoras para la gestión pública, desde el control social y preventivo.	Por medio de actividades de promoción y gestión del conocimiento, a través de la co-creación y el uso de herramientas digitales y de metodologías innovadoras bajo la perspectiva del control social y preventivo.
Otros	Ciudadanos	Beneficiarios	Ciudadanos capacitados y formados para implementar herramientas innovadoras para la gestión pública, desde el control social y preventivo	Por medio de actividades de promoción y gestión del conocimiento, a través de la co-creación y el uso de herramientas digitales y de metodologías innovadoras bajo la perspectiva del control social y preventivo.

Actor	Entidad	Posición	Intereses o expectativas	Contribución o Gestión
Otros	Entidades del Distrito	Cooperantes	Las distintas entidades del Distrito como involucrados en el desarrollo de las distintas actividades de innovación pública, con el fin de mejorar su participación en el IIP	Participar en las actividades de promoción, articulación, gestión del conocimiento y desarrollo de herramientas innovadoras desde el control social y preventivo, dirigidas a la ciudadanía y servidores públicos, con el fin de generar valor público.

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital

5.6. Caracterización de población objetivo y territorialización

a. Población objetivo

Los ciudadanos interesados en la participación a través de la innovación pública bajo el marco del control social y preventivo, especialmente aquellos integrantes de observatorios, veedurías ciudadanas y semilleros ciudadanos para la innovación pública.

Los servidores públicos capacitados y formados para implementar por medio de metodologías innovadoras herramientas que generen valor público.

- **Población afectada.** *La Población afectada por el problema son todos los ciudadanos del Distrito Capital, que para este momento son 7.743.955, según las Proyecciones DANE de Población 2018-2023, total nacional y departamental por área, grupos quinquenales de edad y sexo a junio 30 en Bogotá D.C. para el año 2020*
- **Población objetivo.** *La Población objetivo son todos aquellos ciudadanos y servidores públicos que hacen parte del ecosistema de innovación pública.*

Tabla 2. Población objetivo por vigencia

Año	Población		Total	Descripción
	Ciudadanos	Servidores Públicos		
2020	300	200	500	Todos los ciudadanos y ciudadanas interesados en la promoción e implementación de actividades innovadoras, Así como organizaciones sociales,
2021	1.500	1.000	2.500	
2022	1.500	1.000	2.500	

2023	1.500	1.000	2.500	locales y distritales integradas al ecosistema de innovación pública. Organizaciones internacionales que promuevan y generen espacios de coLABoración y co-creación para la promoción e implementación de la innovación Pública. Servidores públicos de las entidades del Distrito que se articulan en procesos de innovación pública.
2024	600	400	1.000	
TOTAL	5.400	3.600	9.000	

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital

b. Territorialización

El proyecto busca desarrollar actividades en todo el Distrito Capital, lo que hace que la localización geográfica de la inversión se de a nivel distrital. Teniendo en cuenta que el impacto de dichas actividades se puede dar de manera directa en las localidades.

Factores que inciden en la localización

Tabla 3. Factores que inciden en la localización

<i>Factores</i>	<i>Señale con una x</i>
Aspectos administrativos y políticos	X
Cercanía de fuentes de abastecimiento	
Disponibilidad de servicios públicos (Agua, energía y otros)	
Estructura impositiva y legal	
Impacto para la equidad de género	
Orden público	
Topografía	
Cercanía a la población objetivo	X
Comunicaciones	X
Costo y disponibilidad de terrenos	
Disponibilidad de costo y mano de obra	
Factores ambientales	
Medios y costos de transporte	
Otros	

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital

5.7. Alternativa de solución

a. Análisis Técnico de la Alternativa

La innovación es un concepto muy bien desarrollado por el sector privado y la llegada de éste al sector público ha permitido que herramientas y metodologías puedan adaptarse muy bien en procesos de gestión pública. Sin embargo, existe una gran responsabilidad desde público en innovación pues los beneficios no van enfocados necesariamente en términos de ganancias monetarias, sino en beneficios para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Esto hace que romper esquemas predeterminados en la gestión pública, la creatividad, la experimentación, el uso de herramientas digitales y la gestión del conocimiento logren que los problemas se conviertan en oportunidades y soluciones efectivas de la mano de los ciudadanos, lo que permite cumplir el objetivo de generar valor público. Para lograr que el desarrollo de actividades de promoción en innovación pública pueda tener un impacto efectivo en la ciudadanía es necesario contar con un liderazgo comprometido, que logre articular distintas estrategias y metodologías innovadoras orientadas principalmente al ciudadano y a la mejora de su calidad de vida.

Tabla 4. Alternativa de solución

Nombre del Proyecto		Formulación LABCapital - Laboratorio de Innovación para la Gestión Pública Distrital Bogotá			
Objetivo General Proyecto		Aumentar las capacidades en innovación pública de los servidores públicos y ciudadanos.			
Objetivo específico (1) Asociación	Producto MGA	Meta Plan de Desarrollo	Meta Proyecto – SEGPLAN o Actividad SUIFP	Costo Meta Proyecto – SEGPLAN o Actividad SUIFP cuatrienio (En millones)	Actividades Menores SEGPLAN Proyecto de Inversión
Aumentar la promoción de modelos innovadores y herramientas digitales para la participación ciudadana.	Servicios para fortalecer la participación ciudadana en Ciencia, Tecnología e Innovación	405-Aumentar en 5 puntos el Índice de Innovación Pública	Desarrollar 100 actividades de promoción de la innovación pública dirigida a ciudadanos y servidores públicos	\$ 1.751	Realizar 12 actividades de promoción de la innovación pública dirigidas a ciudadanos y servidores públicos
			Desarrollar 1 herramienta digital que permita acercar al ciudadano y a los servidores públicos a la innovación pública.	\$ 155	N.A.

Nombre del Proyecto		Formulación LABCapital - Laboratorio de Innovación para la Gestión Pública Distrital Bogotá			
Objetivo General Proyecto		Aumentar las capacidades en innovación pública de los servidores públicos y ciudadanos.			
Objetivo específico (2)	Producto MGA	Meta Plan de Desarrollo	Meta Proyecto – SEGPLAN o Actividad SUIFP	Costo Meta Proyecto – SEGPLAN o Actividad SUIFP cuatrienio (En millones)	Actividades Menores SEGPLAN Proyecto de Inversión
Implementar herramientas de co-creación para la innovación pública	Servicios de apoyo para el fortalecimiento de procesos de intercambio y transferencia del conocimiento	405-Aumentar en 5 puntos el Índice de Innovación Pública	*Realizar 18 actividades de co-creación en retos públicos en el Distrito.	\$ 345	Llevar a cabo 1 actividad de co-creación en una entidad distrital
			Realizar 2 mediciones del Índice de Innovación Pública del Distrito.	\$ 170	N.A.
			Realizar 4 evaluaciones de programas y/o políticas públicas en su componente de innovación	\$ 301	Preparar los insumos y documentos necesarios para la evaluación de un programa y/o política pública.
Objetivo específico (3)	Producto MGA	Meta Plan de Desarrollo	Meta Proyecto - SEGPLAN	Costo Meta Proyecto – SEGPLAN o Actividad SUIFP cuatrienio (En millones)	Actividades Proyecto de Inversión
Crear actividades de gestión del conocimiento en innovación pública	Servicios de apoyo para la Gestión del Conocimiento en Cultura y Apropiación	405-Aumentar en 5 puntos el Índice de Innovación Pública	Realizar 8 actividades de formación y capacitación dirigidas a ciudadanos y estudiantes en distintas áreas del conocimiento con enfoque innovador	\$ 481	Realizar 2 Cursos de formación y capacitación dirigidos a ciudadanos con enfoque innovador

Nombre del Proyecto		Formulación LABCapital - Laboratorio de Innovación para la Gestión Pública Distrital Bogotá			
Objetivo General Proyecto		Aumentar las capacidades en innovación pública de los servidores públicos y ciudadanos.			
	n Social de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación		*Realizar 4 actividades de formación y capacitación dirigidas a servidores públicos y colaboradores del Distrito en distintas áreas del conocimiento con enfoque innovador.	\$ 362	Realizar 4 Cursos de formación y capacitación dirigidos a servidores públicos con enfoque innovador
TOTAL				\$ 3.565	

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital

***Nota aclaratoria**

La redacción de la actividad en la ficha SUIFP sigue siendo “Realizar actividades de co-creación en retos públicos en 17 entidades del Distrito”, teniendo en cuenta que en esa plataforma no se permite adelantar este tipo de cambios.

La redacción de la actividad en la ficha SUIFP sigue siendo “Realizar 4 actividades de formación y capacitación dirigidas a servidores públicos en distintas áreas del conocimiento con enfoque innovador”, teniendo en cuenta en esa plataforma no se permite adelantar este tipo de cambios.

b. Cadena de Valor de la Alternativa

Tabla 5. Cadena de valor de la alternativa

Objetivo	Producto	Estrategias	Costo (en millones de pesos)	Actividad	Costo (en millones de pesos)
Objetivo específico 1: Aumentar la promoción de modelos innovadores y herramientas digitales para la participación ciudadana.	Servicios para fortalecer la participación ciudadana en Ciencia, Tecnología e Innovación	2	\$ 1.906	Desarrollar 100 actividades de promoción de la innovación pública dirigida a ciudadanos y servidores públicos	\$ 1.751
				Desarrollar 1 herramienta digital que permita acercar al ciudadano y a los servidores públicos a la innovación pública.	\$ 155

Objetivo específico 2: Implementar herramientas de co-creación para la innovación pública	Servicios de apoyo para el fortalecimiento de procesos de intercambio y transferencia del conocimiento	3	\$ 816	Realizar 18 actividades de co-creación en retos públicos en el Distrito.	\$ 345
				Realizar 2 mediciones del Índice de Innovación Pública del Distrito.	\$ 170
				Realizar 4 evaluaciones de programas y/o políticas públicas en su componente de innovación	\$ 301
Objetivo específico 3: Crear actividades de gestión del conocimiento en innovación pública	Servicios de apoyo para la Gestión del Conocimiento en Cultura y Apropiación Social de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación	12	\$ 833	Realizar 8 actividades de formación y capacitación dirigidas a ciudadanos y estudiantes en distintas áreas del conocimiento con enfoque innovador	\$ 481
				Realizar 4 actividades de formación y capacitación dirigidas a servidores públicos y colaboradores del Distrito en distintas áreas del conocimiento con enfoque innovador.	\$ 362

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital

c. Metas proyecto de inversión e Indicadores de Producto

Indicador de producto – MGA

Tabla 6. Indicador de producto - MGA

Metas					Programación física anual				
No	Proceso	Magnitud	Unidad de Medida	Descripción	2020	2021	2022	2023	2024
1	Desarrollar	100	Actividades	de promoción de la innovación pública dirigida a ciudadanos y servidores públicos.	12	22	25	28	13
2	Desarrollar	1	Herramienta	digital que permita acercar al ciudadano y a los servidores públicos a la innovación pública.	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0
3	Realizar	18	Actividades	de co-creación en retos públicos en el Distrito.	1,0	5,0	5,0	6,0	1,0

Metas					Programación física anual				
No	Proceso	Magnitud	Unidad de Medida	Descripción	2020	2021	2022	2023	2024
4	Realizar	2	Mediciones	del índice de innovación pública del Distrito	0,0	0,7	0,3	0,7	0,3
5	Realizar	4	Evaluaciones	de programas y/o políticas públicas en su componente de innovación	0,2	0,8	1,0	1,0	1,0
6	Realizar	8	Actividades	de formación y capacitación dirigidas a ciudadanos y estudiantes en distintas áreas del conocimiento con enfoque innovador	2,0	1,0	2,0	2,0	1,0
7	Realizar	4	Actividades	de formación y capacitación dirigidas a servidores públicos y colaboradores del Distrito en distintas áreas del conocimiento con enfoque innovador.	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital

Indicador de Producto – SUIFP

Tabla 7. Indicador de producto - SUIFP

Objetivo Específico	Producto	Código y nombre del Indicador de Producto	Unidad de Medida	META				
				2020	2021	2022	2023	2024
Aumentar la promoción de modelos innovadores y herramientas digitales para la participación ciudadana.	Servicios para fortalecer la participación ciudadana en Ciencia, Tecnología e Innovación	390401600 - Estrategias de fomento de la participación ciudadana en ciencia, tecnología e innovación implementadas	Número	1	2	2	2	2
Implementar herramientas de co-creación para la innovación pública	Servicios de apoyo para el fortalecimiento de procesos de intercambio y transferencia del conocimiento	390402000 - Estrategias de intercambio de conocimiento científico-tecnológico con otros saberes implementados	Número	2	3	2	3	2

Objetivo Específico	Producto	Código y nombre del Indicador de Producto	Unidad de Medida	META				
				2020	2021	2022	2023	2024
Crear actividades de gestión del conocimiento en innovación pública	Servicios de apoyo para la Gestión del Conocimiento en Cultura y Apropiación Social de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación	390402100 - Estrategias de gestión del conocimiento en cultura y apropiación social de ciencia tecnología e innovación realizados	Número	6	6	6	5	5

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital

Indicadores de Producto:

- Estrategias de fomento de la participación ciudadana en ciencia, tecnología e innovación implementadas: Este indicador corresponde a las estrategias producidas por el Componente de Promoción en pro del mejoramiento de la eficiencia y efectividad de la Gestión Pública.
- Estrategias de intercambio de conocimiento científico-tecnológico con otros saberes implementados: Este indicador corresponde a las actividades de intercambio de conocimiento (retos públicos, IIP, Evaluación de un programa) entre la ciudadanía y entidades distritales, actividades que dan cumplimiento a la política pública de ciencia, tecnología e innovación.
- Estrategias de gestión del conocimiento en cultura y apropiación social de ciencia tecnología e innovación realizados: Este indicador corresponde a las actividades desarrolladas por Gestión del Conocimiento en fomento de la formación y capacitación de ciudadanos, servidores y colaboradores del Distrito.

Indicador de Gestión – SUIFP

Tabla 8. Indicador de gestión - SUIFP

Código y Nombre del Indicador de Gestión	Unidad de medida	META				
		2020	2021	2022	2023	2024
2000G040 - Servicios de intercambio de información implementados	Número	1	1	1	1	1

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital

Indicador de Gestión

- Servicios de intercambio de información implementados: Este indicador corresponde al informe de Lecciones Aprendidas y Buenas Prácticas implementadas en el Proyecto de Inversión 7561.

d. Costeo

Componentes de gastos total del proyecto de inversión

Tabla 9. Componentes de gasto total del proyecto de inversión

Componente / Meta Proyecto		Programación presupuestal anual (Cifras en millones de pesos)				
		2020	2021	2022	2023	2024
Promoción de la innovación	Desarrollar 100 actividades de promoción de la innovación pública dirigida a ciudadanos y servidores públicos	\$ 183	\$ 317	\$ 369	\$ 400	\$ 482
Herramienta digital	Desarrollar 1 herramienta digital que permita acercar al ciudadano y a los servidores públicos a la innovación pública	\$ 0	\$ 0	\$ 45	\$ 55	\$ 55
Co-creación de retos públicos	Realizar 18 actividades de co-creación en retos públicos en el Distrito.	\$ 25	\$ 37	\$ 82	\$ 100	\$ 101
Índice de innovación pública	Realizar 2 mediciones del Índice de Innovación Pública del Distrito.	\$ 0	\$ 30	\$ 30	\$ 55	\$ 55
Evaluación programas y/o políticas públicas	Realizar 4 evaluaciones de programas y/o políticas públicas en su componente de innovación	\$ 37	\$ 63	\$ 63	\$ 69	\$ 69
Actividades de formación ciudadanos y estudiantes	Realizar 8 actividades de formación y capacitación dirigidas a ciudadanos y estudiantes en distintas áreas del conocimiento con enfoque innovador.	\$ 54	\$ 73	\$ 108	\$ 123	\$ 123
Actividades de formación a servidores	Realizar 4 actividades de formación y capacitación dirigidas a servidores públicos y colaboradores del Distrito en distintas áreas del conocimiento con enfoque innovador.	\$ 32	\$ 48	\$ 82	\$ 100	\$ 100
SUBTOTAL (Cifras en millones de pesos)		\$ 331	\$ 568	\$ 779	\$ 902	\$ 985
TOTAL (Cifras en millones de pesos)		\$ 3.565				

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital

Conceptos de gastos

Tabla 10. Conceptos de gastos

Código Concepto de gasto	Concepto de Gasto	Meta Proyecto
47	Acompañamiento en la implementación y/o transferencia de experiencias o mejores prácticas de gestión relacionadas con procesos de modernización e innovación institucional	Desarrollar 100 actividades de promoción de la innovación pública dirigida a ciudadanos y servidores públicos
47	Acompañamiento en la implementación y/o transferencia de experiencias o mejores prácticas de gestión relacionadas con procesos de modernización e innovación institucional	Desarrollar 1 herramienta digital que permita acercar al ciudadano y a los servidores públicos a la innovación pública.
47	Acompañamiento en la implementación y/o transferencia de experiencias o mejores prácticas de gestión relacionadas con procesos de modernización e innovación institucional	Realizar 18 actividades de co-creación en retos públicos en el Distrito.
44	Estudios de impactos de políticas públicas	Realizar 2 mediciones del Índice de Innovación Pública del Distrito.
44	Estudios de impactos de políticas públicas	Realizar 4 evaluaciones de programas y/o políticas públicas en su componente de innovación.
218	Incentivar el desarrollo y uso de la tecnología, la información y la comunicación a través de experiencias pedagógicas	Realizar 8 actividades de formación y capacitación dirigidas a ciudadanos y estudiantes en distintas áreas del conocimiento con enfoque innovador.
218	Incentivar el desarrollo y uso de la tecnología, la información y la comunicación a través de experiencias pedagógicas	Realizar 4 actividades de formación y capacitación dirigidas a servidores públicos y colaboradores del Distrito en distintas áreas del conocimiento con enfoque innovador.

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital

Productos, Metas y Resultados -PMR

Tabla 11. Productos, Metas y Resultados - PMR

Código Objetivo	Objetivo	Código Indicador de Objetivo	Indicador de Objetivo	Código Producto	Producto	Código Indicador de Producto	Indicador de Producto
10	Contribuir a una administración pública innovadora, transparente y eficiente	27	Índice de Innovación Pública Realizado	31	Capacidades en innovación pública de los servidores públicos y ciudadanos	110	Estrategias de gestión del conocimiento realizadas

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital

5.8. Análisis de Riesgos

Tabla 12. Análisis de Riesgos

	Tipo de riesgo	Descripción del riesgo	Probabilidad e impacto	Efectos	Medidas de mitigación
1-Propósito (Objetivo general)	Administrativos	Falta de perfiles adecuados para el cumplimiento de las actividades propuestas para el buen desarrollo y cumplimiento del objetivo general	Probabilidad: 1. Raro Impacto: 4. Mayor	Impedimento para ejecutar el proyecto formulado	Realizar un proceso de planeación adecuado y medible para lograr la consecución de los perfiles requeridos
	Administrativos	Ausencia de personas con el perfil adecuado para desarrollar actividades de co-creación, medición del índice y evaluación de programas y / o políticas públicas en su componente innovador	Probabilidad: 1. Raro Impacto: 4. Mayor	Índice de innovación pública son medición, programas y políticas públicas del Distrito sin evaluar en innovación pública y entidades públicas sin desarrollo de herramientas de co-creación	Planear de manera adecuada los perfiles necesarios para desarrollar actividades que permitan medir y evaluar el índice de innovación pública en el Distrito, así como la evaluación de programas y / o políticas públicas y el desarrollo de herramientas de co-creación.
2-Componentes (Productos)	Administrativos	Falta de oferta oportuna en cursos de formación y capacitación en innovación pública	Probabilidad: 1. Raro Impacto: 4. Mayor	Ciudadanía y servidores públicos sin la posibilidad de formarse en innovación pública	Planear de manera adecuada la oferta de capacitación y formación en innovación
	Administrativos	Falta de perfiles adecuados para el cumplimiento de las actividades de promoción, enlace ciudadano, articulación del ecosistema de innovación pública del Distrito y desarrollo de herramientas digitales	Probabilidad: 1. Raro Impacto: 4. Mayor	Impedimento para cumplir con el relacionamiento efectivo con la ciudadanía, el ecosistema de innovación pública y el desarrollo de herramientas digitales eficientes	Realizar un proceso de planeación adecuado y medible para lograr la consecución de los perfiles requeridos
3-Actividad	Administrativos	Ciudadanía y servidores públicos sin la información pertinente para realizar actividades que promuevan la innovación pública	Probabilidad: 1. Raro Impacto: 4. Mayor	Ciudadanía y servidores públicos sin la información pertinente para realizar actividades que promuevan la innovación pública	Planear de manera eficiente los perfiles requeridos para la promoción de la innovación pública en Distrito con ciudadanos y servidores públicos.
	Administrativos	Falta de una metodología eficiente que permita medir de manera correcta el Índice de Innovación Pública en el Distrito	Probabilidad: 1. Raro Impacto: 4. Mayor	Imposibilidad de medir, por medio de un índice, la Innovación Pública en el Distrito Capital	Planear y realizar una metodología adecuada y con los indicadores que se requieren para medir la innovación pública en el Distrito
	De calendario	Falta de tiempo para realizar de manera oportuna las actividades de formación y capacitación en innovación pública dirigidas a ciudadanos	Probabilidad: 1. Raro Impacto: 4. Mayor	Ciudadanos y estudiantes sin los conocimientos en innovación pública	Planear de manera anticipada los tiempos para el desarrollo de las actividades de formación y capacitación en innovación pública.

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital

6. Marco legal

- Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022, Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad, en el que se incluye el capítulo de ciencia, tecnología e innovación. Los artículos 132 y 133 de PND hacen mención del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación:

“Se fusionará Colciencias en el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, el cual continuará con la misma denominación y como organismo principal de la Administración Pública del Sector de CTeI. Uno de sus objetivos generales será formular la política de CTeI, impulsar el desarrollo científico, tecnológico y la innovación de la Nación, entre otros.”

- Plan Distrital de Desarrollo
Plan De Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2020- 2024 “Un Nuevo Contrato Social Y Ambiental Para La Bogotá Del Siglo XXI”

“Propósito 5 Construir Bogotá - Región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente.

Programa 51. Gobierno Abierto. Gobernar con la ciudadanía, bajo una estrategia de gestión pública que promueve prácticas de transparencia en el gobierno, canales de participación ciudadana para el diseño e implementación de planes, normas y políticas públicas, y mecanismos que estimulen el aprovechamiento de las capacidades, de la experiencia, del conocimiento y entusiasmo de la ciudadanía para generar soluciones a todo tipo de problemáticas comunes; para lo cual se priorizará el uso intensivo de una plataforma virtual y de herramientas TIC que faciliten y unifiquen la interoperabilidad de los sistemas de información del Distrito.”

7. Requisitos técnicos

- Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE. Proyecciones de población por sexo. Nivel nacional, departamental, municipal, cabecera - centros poblados y rural disperso 2018-2023.⁴
- Informe de participación ciudadana en la construcción del plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2020-2024: “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”⁵. Abril 2020
- Para evaluar el impacto del proyecto se revisó el “Global Innovation Index 2019”⁶. Este estudio resalta la importancia de la inversión en políticas de innovación en los países. Afirma que únicamente en países con grandes ingresos se hacían inversiones en

⁴ En: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion> recuperado mayo 2020

⁵ En: http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/informe_de_participacion_pdd_documento_5.pdf recuperado abril 2020 ⁶ El cual puede ser consultado en el siguiente enlace: https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_gii_2019-chapter1.pdf recuperado mayo 2020

innovación y en políticas de innovación en años pasados, ahora países en desarrollo y economías con ingresos medios han puesto la innovación en el centro de la agenda pública, no solo porque impulsa la economía sino porque apoya el desarrollo social de la región. El estudio afirma que en países con ingresos medios el gasto en ciencia, tecnología e innovación ha llegado a representar el 35% del total de los gastos, y que se ha podido evidenciar un aumento en la economía hasta en un 1,5% durante 2017. Lo que evidencia la importancia de apostarle a la innovación en ciudades como Bogotá.

- NovaGov. Innovación Pública Abierta: Ideas, Herramientas y Valores para Participar en la Mejora de la Administración. Documento Colaborativo. 2017.⁷

8. Elaboración y actualización

8.1. Equipo técnico que elaboró el proyecto de inversión

Nombre	Cargo
Laura Inés Oliveros Amaya	Veedora Delegada para la Eficiencia Administrativa y Presupuestal
Diana Alejandra Rodríguez C.	Coordinadora LABCapital

8.2. Equipo técnico que actualizó la versión del perfil del proyecto de inversión

Nombre	Cargo	Fecha
Laura Inés Oliveros Amaya	Veedora Delegada para la Eficiencia Administrativa y Presupuestal	28/09/2020
Diana Alejandra Rodríguez C.	Coordinadora LABCapital	28/09/2020

9. Aprobación

Vo.Bo. Jefe Oficina Asesora de Planeación (Nombre)	Fecha	Versión	Descripción de la Actualización Aprobada
Rino Acero	Septiembre 30	V_5	Actualización en atención al memorando No 20201010008363.

⁷ En: https://novagob.org/wp-content/uploads/2017/12/Estudio-Innovaci%C3%B3n-P%C3%ABlica-Abierta_compressed.pdf recuperado mayo2020

Firma Gerente del Proyecto

Laura Inés Oliveros

Nombre: Laura Inés Oliveros Amaya

Cargo: Veedora Delegada para la Eficiencia Administrativa y Presupuestal

10. Anexos

Documento MGA del Proyecto de Inversión.

11. Documentos de referencia para la construcción de este instrumento

- Departamento Nacional de Planeación. Subdirección de Proyectos e Información para la Inversión Pública. Documento guía del módulo de capacitación en teoría de proyectos Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas (DIFP).
- Secretaría Distrital de Planeación. Dirección de programación y seguimiento a la inversión. Manual de usuario para la administración y operación del Banco Distrital de Programas y Proyectos Versión 2 acta de mejoramiento 506 del 15 de junio de 2016.
- Transparencia por Colombia, et al (2019) *Índice de Transparencia de Bogotá 2018 – 2019* ITB. Bogotá D.C. Disponible en: https://indicedetransparencia.org.co/Resultados_bogota/Resultados-Bogota-2018-2019
- Veeduría Distrital (2019) *Informe de avance y acompañamiento herramientas anticorrupción para entidades distritales* (Vigencias 2018 – 2019). Disponible en: https://www.veeduriadistrital.gov.co/sites/default/files/files/Publicaciones2019/Inf_anti_corrucion_entidades_distritales.PDF