



**INFORME DE GESTIÓN VEEDURÍA ESPECIALIZADA EN  
MOVILIDAD: ALIANZA “CONSTRUYENDO NUESTRA  
SÉPTIMA”  
(2017 – Noviembre 2018)**

De conformidad con lo establecido en el Artículo 14 del Acuerdo 24 de 1993

**Bogotá D.C., diciembre de 2018**



Informe de Gestión Veeduría  
Especializada: Alianza  
“Construyendo Nuestra Séptima”  
(Enero-noviembre 2018)

**Veedor Distrital**

Jaime Torres–Melo

**Viceveedor Distrital**

Daniel García Cañón

**Veedor Delegado para la Atención de Quejas y Reclamos**

Juan Carlos Rodríguez Arana

**Veedora Delegada para la Contratación**

Tatiana Mendoza Lara

**Veedor Delegado para la Eficiencia Administrativa y Presupuestal**

Jasson Cruz Villamil

**Veedor Delegado para la Participación y los Programas Especiales**

Diego Fernando Maldonado Castellanos

**Jefe Oficina Asesora de Planeación**

Diana Enciso Upegui

**Jefe Oficina Asesora Jurídica**

Janneth Caicedo Casanova

**Equipo de Trabajo**

Claudia Caicedo Apraez

Ana María Martínez



## Tabla de contenido

Introducción .....	4
1. Qué es y quiénes conforman la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima” .....	4
2. Principales acciones desarrolladas en la vigencia 2017.....	5
2.1 Espacios de diálogo ciudadano .....	5
2.2 Socialización de las iniciativas ciudadanas .....	7
3. Principales acciones desarrolladas en la vigencia 2018.....	12
3.1 Acceso a la información pública .....	12
3.2 Implementación de mesas técnicas .....	14
3.3 Análisis de información y documento “Reflexiones para el desarrollo de una intervención urbana integral en la ciudad” .....	16
3.4 Espacios de socialización de recomendaciones ciudadanas.....	19
Referencias .....	21

## Lista de tablas

<i>Tabla 1.</i> Iniciativas relacionadas con “Tener en cuenta la memoria histórica de la Carrera Séptima” .....	8
<i>Tabla 2.</i> Iniciativas relacionadas con “Establecer las estaciones como nuevos hitos urbanos” .....	8
<i>Tabla 3.</i> Iniciativas relacionadas con “Garantizar un sistema ecoamigable y sostenible”.....	9
<i>Tabla 4.</i> Iniciativas relacionadas con “Estructurar un corredor eficiente” .....	10
<i>Tabla 5.</i> Iniciativas relacionadas con “Promover el disfrute y el goce del espacio público” .....	10
<i>Tabla 6.</i> Iniciativas relacionadas con “Fomentar la participación ciudadana” .....	11
<i>Tabla 7.</i> Iniciativas relacionadas con “Fortalecer la articulación institucionalidad” .....	12
<i>Tabla 8.</i> Mesas técnicas convocadas por la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima”.....	15

## Lista de figuras

<i>Figura 1.</i> Infografía usada en los talleres ciudadanos.....	6
---	---



## Introducción

La Veeduría Distrital, en cumplimiento de su misión como entidad de control preventivo y promotor del control social en Bogotá, busca contribuir al mejoramiento de la gestión de las entidades distritales a partir de la cualificación de la ciudadanía para el cuidado de lo público y al fortalecimiento de los espacios de diálogo entre los ciudadanos y las entidades públicas.

En desarrollo de dichos compromisos misionales, la Veeduría Distrital ha creado la estrategia de veedurías especializadas, mediante la cual realiza acciones de acompañamiento técnico a ciudadanos, organizaciones sociales y entidades del Gobierno Distrital en la puesta en marcha de procesos de control social incidente alrededor de asuntos sectoriales y/o poblacionales de la ciudad.

En cumplimiento de lo anterior, la Entidad adelanta esfuerzos encaminados a la vigilancia de la gestión pública del Distrito a través de una iniciativa denominada Alianza “Construyendo Nuestra Séptima” integrada por el programa Bogotá Cómo Vamos, la Cámara de Comercio de Bogotá, Corposéptima, la Pontificia Universidad Javeriana, la Universidad El Bosque y la Veeduría Distrital. La Alianza tiene como objetivo servir de puente entre la Administración Distrital y la ciudadanía, generando ejercicios de participación ciudadana, realizando un seguimiento permanente a los estudios y diseños y elaborando una serie de reflexiones sobre el Proyecto de TransMilenio por la Carrera Séptima alrededor de cuatro temas: movilidad, medio ambiente, urbanismo y espacio público.

Por esta razón, este documento tiene como objetivo presentar la gestión de la veeduría especializada del sector movilidad, que se han desarrollado en el 2018. Para ello, en un primer momento, se definirá el contexto en el que surge la Alianza, quienes la integran y cuál es su finalidad; en segundo momento, se señalarán los principales ejercicios que se adelantaron en el 2017; en un tercer lugar, se dará cuenta de las acciones realizadas sobre la implementación de iniciativas relacionadas con el fomento al acceso a la información y a la generación de espacios de diálogo interinstitucionales realizados durante el primer semestre del 2018; en un cuarto lugar, se enunciará el resultado de las actividades realizadas durante el segundo semestre de 2018 orientadas a aportar recomendaciones, y por último, se enunciarán los pasos a seguir enfocados en el seguimiento a las fases de ejecución del proyecto de TransMilenio por la Carrera Séptima.

### **1. Qué es y quiénes conforman la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima”**

En el marco del Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Mejor para Todos 2016 – 2020” se desarrollarán diferentes proyectos viales como la implementación de TransMilenio en el corredor de la Carrera Séptima. La construcción de esta troncal contempla dentro de su proyecto 21 estaciones y tiene un costo estimado de 1.8 billones de pesos, recursos asegurados a través del cupo de endeudamiento que aprobó el Concejo de Bogotá en el mes de julio del 2016. A mediados de la vigencia 2016, la Administración Distrital publicó los pliegos para el diseño que contempla la



intervención del corredor en aspectos claves de movilidad, urbanismo, paisajismo y medio ambiente.

En razón a lo anterior, actores del sector público y privado que comparten la idea de que este tipo de proyectos deben considerar la voz de los ciudadanos y recibir de ellos recomendaciones, decidieron aunar esfuerzos en una apuesta para promover un proceso participativo y entregar aportes ciudadanos a la Administración Distrital como insumo para el diseño final que llevará a la construcción de una nueva troncal en la ciudad.

De esta manera, en el 2017 surge la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima” integrada por Bogotá Cómo Vamos, la Cámara de Comercio de Bogotá, Corposéptima, la Pontificia Universidad Javeriana, la Universidad El Bosque y la Veeduría Distrital, con el propósito de desarrollar acciones que promuevan espacios de apertura institucional frente a la incorporación de recomendaciones que surjan de la implementación de diferentes ejercicios participativos.

## **2. Principales acciones desarrolladas en la vigencia 2017**

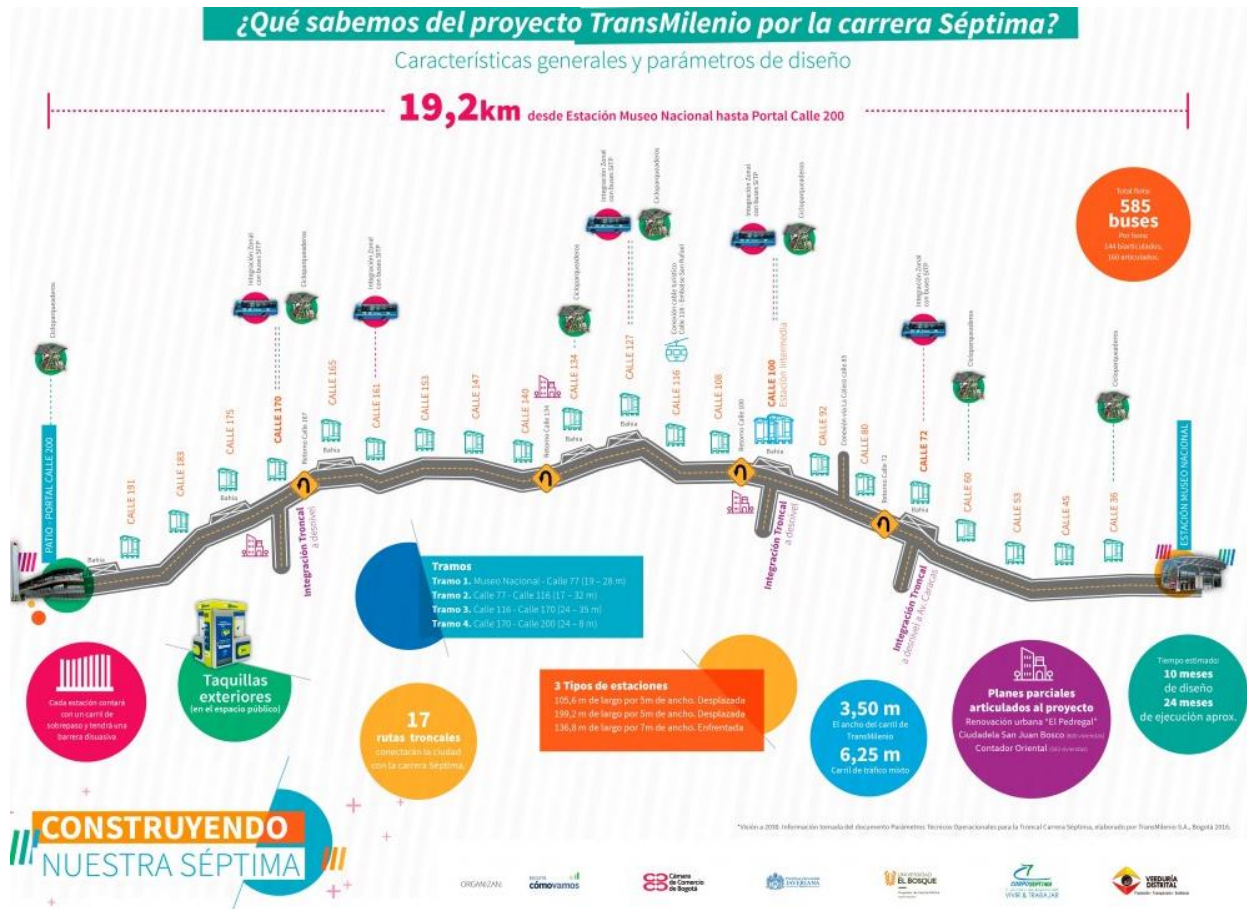
### **2.1 Espacios de diálogo ciudadano**

En el marco de la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima”, en el mes de marzo de 2017, se realizaron cinco talleres de construcción colectiva en los que participaron más de 200 ciudadanos convocados. La convocatoria se realizó teniendo en cuenta la cercanía de los ciudadanos a la Carrera Séptima, tanto por ser residentes, como comerciantes, empresarios, estudiantes y/o por tener algún interés en el desarrollo del proyecto de TransMilenio en esta zona (Veeduría Distrital, 2017).

En cada una de estas jornadas se llevó a cabo una metodología propuesta por la Universidad El Bosque y validada por los miembros de la Alianza, orientada a recoger las percepciones ciudadanas a través de espacios de diálogo que permitieran la participación activa de la comunidad en general. Al inicio de cada taller, se socializó el propósito de la Alianza, el objetivo de la jornada y se presentaron los diseños preliminares del Proyecto de la Troncal de TransMilenio por la Carrera Séptima, con el objetivo de que los asistentes contarán con información sobre la planeación de esta obra.

A partir de las preguntas más frecuentes frente a los detalles del Proyecto, se elaboró la siguiente pieza comunicativa usada como apoyo gráfico en cada uno de los talleres:

Figura 1. Infografía usada en los talleres ciudadanos



Fuente: elaborada por la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima” (2017)

Posterior a la presentación técnica, los participantes se organizaron en unas mesas temáticas sobre movilidad, espacio urbano, urbanismo y ambiente, con el objetivo de dialogar sobre cómo se imaginaban la Carrera Séptima con la intervención y qué recomendaciones proponían frente a cada tema. Cada mesa contó con el apoyo de un integrante de la Alianza que hizo el papel de facilitador y ayudó a recopilar las ideas expuestas por los grupos.

Este esquema de trabajo se replicó en cinco tramos de la Carrera Séptima comprendidos entre la calle 34 y la calle 200, en los siguientes puntos de la ciudad: i) Pontificia Universidad Javeriana (Tramo: calle 34 a calle 63); ii) Cámara de Comercio de Bogotá (Tramo: calle 63 a calle 92); iii) Museo del Chicó (Tramo: calle 92 a calle 116); iv) Universidad del Bosque (Tramo: calle 116 a calle 153); y v) Servitá (Tramo: calle 153 a calle 200).



Una vez finalizada la fase de la implementación de los talleres, se recopilaron las recomendaciones ciudadanas que surgieron de estos espacios y fueron socializadas en unas mesas de trabajo con expertos, con el propósito de que pudieran brindar un concepto técnico y retroalimentar las propuestas sobre movilidad, espacio público, medio ambiente y urbanismo. Esta mesa técnica se llevó a cabo el día jueves 06 de abril de 2017 en la Pontificia Universidad Javeriana.

Como resultado de los cinco talleres en los que participaron alrededor de 200 personas entre vecinos, administradores de conjuntos residenciales, académicos, empresarios y en general personas y líderes comunitarios que a diario recorren esta vía, se obtuvieron 20 iniciativas ciudadanas que fueron consolidadas en las siguientes siete apuestas ciudadanas:

1. “Tener en cuenta la memoria histórica de la Carrera Séptima”.
2. “Establecer las estaciones como nuevos hitos urbanos”.
3. “Garantizar un sistema eco amigable y sostenible”.
4. “Estructurar un corredor eficiente”.
5. “Promover el disfrute y el goce del espacio público”.
6. “Fomentar la participación y cultura ciudadana”.
7. “Fortalecer la articulación institucionalidad”.

## **2.2 Socialización de las iniciativas ciudadanas**

El 25 de abril de 2017 la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima” socializó las siete apuestas ciudadanas en una rueda de prensa que se llevó a cabo en el Hotel Hilton y a través de una reunión con el Alcalde Mayor de Bogotá, el Instituto de Desarrollo Urbano (IDU) y la firma Ingetec S.A – consorcio encargado de diseñar la adecuación de TransMilenio por la Carrera Séptima–, con el objetivo de que las recomendaciones fueran analizadas y tenidas en cuenta en los estudios de prefactibilidad, etapa que se cerró en esa misma fecha.

Una vez culminada esta fase, y posterior a diferentes reuniones de seguimiento entre la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima”, el IDU y la firma Ingetec S.A, la Veeduría Distrital envió un oficio con el Radicado No. 20174000117641 dirigido a la Directora del IDU, con el propósito de conocer los conceptos técnicos de las iniciativas ciudadanas que fueron o no aceptadas, así como su materialización e incorporación en el proyecto.

En atención al oficio referenciado, se obtuvo como respuesta del IDU el documento "Informe de Incorporación de Recomendaciones Ciudadanas al Proyecto de TransMilenio por la Carrera Séptima" en el cuál se especifican las iniciativas que fueron tenidas en cuenta, y se señala los motivos de no inclusión para las demás alternativas, teniendo en cuenta la ejecución de los diseños desarrollados en el marco del Contrato IDU-1073-2016.

A continuación, se señala la información contenida en el informe mencionado, donde se evidencia que las 20 iniciativas ciudadanas inicialmente entregadas a la Administración Distrital fueron

desagregadas en 34 recomendaciones, de las cuales el IDU anuncio incorporar en el Proyecto 27 apuestas y no acoger 7:

*Tabla 1. Iniciativas relacionadas con “Tener en cuenta la memoria histórica de la Carrera Séptima”*

#	<i>Iniciativa</i>	<i>Incorporación</i>	<i>Descripción</i>
1	Nombrar a las estaciones de TransMilenio con base en el significado histórico y cultural que tiene el tramo para los habitantes del sector.	SI	Los nombres a las fechas expuestas son temporales, aún no se han definido. Aún no se tienen definidas los nombres de las estaciones, pero TransMilenio tendrá en cuenta la recomendación al momento de definir los nombres de las estaciones.
2	Articular el diseño de la estación con el centro histórico de Usaquén.	NO	Se debe tener en cuenta que las estaciones son prototipo para el sistema mas no para cada troncal, por lo tal esta observación no es posible incorporarla.
3	Conectar con los monumentos históricos aledaños y de gran valor cultural y patrimonial para el sector y la ciudad.	SI	Junto con el Instituto Distrital del Patrimonio Cultural - IDPC y el Ministerio de Cultura de Colombia, en ejecución de la Consultoría, se cuenta con un acercamiento para realizar las gestiones con los bienes de interés cultural, en los cuales en el diseño se están protegiendo en su gran mayoría.
4	Conformar espacios, en sitios reconocidos, que permitan el desarrollo de múltiples actividades que resalten valores importantes como la protección del patrimonio cultural, social y el cuidado del medio ambiente.	SI	Se construirán plazoletas que servirán como punto encuentro de la ciudadanía, en donde se generarán diferentes usos para los peatones y los transeúntes de la zona.
5	Diseñar la calle 72 con Séptima como una estación integral preservando los elementos urbanos que reflejen la identidad del Centro Empresarial.	SI	La interconexión de la Carrera Séptima con calle 72 será subterránea, con suficientes áreas en la superficie para el tránsito de las personas, acorde a lo que representa la Calle Séptima para la Ciudad.
6	Promover espacios, procesos y campañas pedagógicas	NO	Este tema no está dentro del alcance de la consultoría.

*Fuente:* elaborada por la Veeduría Distrital, tomada de la respuesta del Radicado No. 20172200100552 del IDU

*Tabla 2. Iniciativas relacionadas con “Establecer las estaciones como nuevos hitos urbanos”*

#	<i>Iniciativa</i>	<i>Incorporación</i>	<i>Descripción</i>
1	Contar con estaciones diferentes al sistema tradicional, conectadas con las características y dinámicas de los sectores.	SI	Las estaciones a implementar en la Carrera Séptima, cuenta con un nuevo diseño, que permite la transparencia y el mejoramiento de los espacios.
2	Mejorar el entorno urbano alrededor de las	SI	Mediante el diseño urbanístico





#	Iniciativa	Incorporación	Descripción
	estaciones y generar nuevos espacios de reconocimiento, valor y disfrute de la ciudad.		paisajístico en los sitios aledaños de algunas estaciones se generarán plazoletas con taquillas externas, zonas para parqueo de bicicletas y mobiliario urbano para que sean un punto de encuentro de la ciudadanía.
3	Utilizar diferentes materiales, como la guadua y el ladrillo, en la construcción de algunas estaciones.	NO	No es viable, debido a que estos materiales no son funcionales para la construcción y el mantenimiento de las estaciones.

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital, tomada de la respuesta del Radicado No. 20172200100552 del IDU

Tabla 3. Iniciativas relacionadas con “Garantizar un sistema ecoamigable y sostenible”

#	Iniciativa	Incorporación	Descripción
1	Disponer de una flota de buses con tecnologías limpias.	SI	TransMilenio utilizará buses de última tecnología, que reducen considerablemente la emisión de gases de los buses que se utilizan actualmente.
2	Garantizar un corredor verde integrado con la estructura ecológica principal.	NO	Teniendo en cuenta las condiciones actuales del corredor de la Carrera Séptima es inviable generar un corredor verde, sin embargo, dentro del alcance de la Consultoría se propone un diseño paisajístico en armonía con el medio ambiente.
3	Recuperar las quebradas e integrarlas al corredor de la Carrera Séptima, como aquellas entre la Calle 183 y 200.	NO	No se puede aplicar esta solicitud debido a que se sale del objeto del contrato. El proyecto en operación no afectará ningún cuerpo de agua, por lo tanto, los existentes se mantendrán.
4	Usar materiales amigables con el medio ambiente (ej.: pavimento que permita el drenaje).	SI	El pavimento utilizado incorporará material reciclado de llantas, para contribuir con un manejo sustentable. Igualmente se analiza la incorporación de sistemas urbanos de drenaje sostenible.
5	Construir jardines verticales y plantar nuevos árboles para mitigar el impacto ambiental.	SI	Mediante un diseño paisajístico se sembrarán árboles de manera organizada y con especies nativas y de características propias del entorno de la ciudad.
6	Garantizar estaciones verdes, amigables con el medio ambiente (Ej.: Paneles solares para iluminar estaciones)	SI	Las estaciones se diseñaron teniendo en cuenta un diseño eficiente que minimice el consumo de energía, incluyendo sistemas de ventilación natural. Sin embargo, no se pudo incorporar paneles solares debido a posibles problemas de seguridad y

#	Iniciativa	Incorporación	Descripción
			vandalismo por la utilización de estos elementos. En el Patio Taller se utilizarán sistemas amigables con el medio ambiente incorporando paneles solares y la reutilización de aguas lluvias y residuales.

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital, tomada de la respuesta del Radicado No. 20172200100552 del IDU

**Tabla 4. Iniciativas relacionadas con “Estructurar un corredor eficiente”**

#	Iniciativa	Incorporación	Descripción
1	Formular un plan para mitigar los impactos de la movilidad durante la ejecución de obra.	SI	Para la ejecución de la obra, los contratistas deberán implementar con la aprobación de la Secretaría Distrital de Movilidad, planes de manejo de tránsito tanto globales como para casos particulares que minimicen el impacto de la ejecución de la obra.
2	Elaborar una estrategia integral de movilidad acompañada de un programa de cultura pedagogía ciudadana.	SI	El proyecto es integral teniendo en cuenta la interconexión de la Carrera Séptima con otras troncales. Adicionalmente el proyecto contempla una reorganización del tráfico, un mejoramiento de las principales intersecciones que mejorarán la movilidad.
3	Mejorar y establecer nuevos pasos seguros.	SI	El proyecto es integral, buscando la seguridad tanto de vehículos, ciclo usuarios y peatones. El ingreso a las estaciones es a nivel, por lo tanto, se generan pasos seguros para los peatones.
4	Asegurar que el diseño cuente con un sistema de bici carriles conectados entre sí.	SI	Se construirán ciclo rutas desde la Calle 200 hasta la Calle 100, en donde se conectará con la ya existente en la Carrera 11.
5	Permitir que el sistema tenga una interconectividad con otros modos de transporte.	SI	El proyecto contará con la interconexión con el Metro, adicionalmente se interconectará con el SITP. Se prevé la construcción de ciclo parqueaderos con posterioridad e igualmente la conexión con otras troncales.
6	Integrar el proyecto al Metro cable (no turístico) para garantizar el acceso al sector (calle 186).	NO	Esta iniciativa, no se encuentra incluida en el alcance del proyecto.

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital, tomada de la respuesta del Radicado No. 20172200100552 del IDU

**Tabla 5. Iniciativas relacionadas con “Promover el disfrute y el goce del espacio público”**



#	Iniciativa	Incorporación	Descripción
1	Diseñar espacios para la comunidad como plazoletas, puntos de reunión, zonas verdes, en especial para la calle 183.	SI	Mediante el diseño urbanístico paisajístico en los sitios aledaños de algunas estaciones se generarán plazoletas con taquillas externas, zonas para parqueo de bicicletas y mobiliarios urbano para que sean un punto de encuentro de la ciudadanía.
2	Fortalecer el mobiliario urbano para el aprovechamiento económico alrededor de las estaciones.	SI	El diseño urbanístico contempla la incorporación de mobiliario urbano acorde a la cartilla de mobiliario urbano vigente.
3	Disponer de baños públicos en las estaciones con mayor tráfico de personas.	NO	No se puede incorporar debido a la falta de disponibilidad de espacio. Sin embargo, en las taquillas se construirán baños para uso privado de los empleados de TransMilenio.
4	Garantizar un acceso universal y diferencial para toda la población (adulto mayor, personas con discapacidad, niños, etc.)	SI	Los diseños deben garantizar el acceso para todo tipo de usuario, cumpliendo con las normas de accesibilidad para personas con movilidad reducida.

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital, tomada de la respuesta del Radicado No. 20172200100552 del IDU

Tabla 6. Iniciativas relacionadas con “Fomentar la participación ciudadana”

#	Iniciativa	Incorporación	Descripción
1	Impulsar la participación ciudadana en las diferentes etapas de la construcción de la troncal.	SI	En la ejecución de la obra el contratista tendrá que incorporar un punto de atención donde atenderá las inquietudes de los ciudadanos. Adicionalmente, se deberán de realizar reuniones de inicio, avance y finalización con el fin de informar a la ciudadanía.
2	Definir diferentes canales de comunicación hacia la ciudadanía con información pertinente, oportuna y clara sobre el proyecto en sus diferentes etapas.	SI	En la ejecución de la obra el contratista tendrá incorporar un punto de atención donde atenderá las inquietudes de los ciudadanos. Adicionalmente, se deberán de realizar reuniones de inicio, avance y finalización con el fin de informar a la ciudadanía.
3	Invitar a la ciudadanía a la construcción y mantenimiento de espacios integradores para la apropiación y cuidado de espacios comunes. (Ej.: embellecimiento de fachadas, culatas, etc.)	SI	En la ejecución de Consultoría se debe tener en cuenta propuestas de operaciones urbanas como son el manejo de culatas en el corredor. Se tendrá en cuenta esta observación para incorporarla en los pliegos de condiciones de la ejecución de obra.
4	Promover procesos pedagógicos para la	SI	TransMilenio es la entidad encargada



#	Iniciativa	Incorporación	Descripción
	apropiación y uso del sistema.		de realizar este tipo de campañas.

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital, tomada de la respuesta del Radicado No. 20172200100552 del IDU

**Tabla 7. Iniciativas relacionadas con “Fortalecer la articulación institucionalidad”**

#	Iniciativa	Incorporación	Descripción
1	Garantizar una articulación interinstitucional para lograr un verdadero proyecto urbano integral,	SI	En la ejecución de la Consultoría hemos contado con el acompañamiento de las entidades del distrito para así lograr un proyecto integral.
2	Establecer una gerencia para el proyecto.	SI	En el apoyo de la supervisión de los contratos de consultoría, se cuenta con un gerente por parte del Instituto de Desarrollo Urbano.
3	Incluir el proyecto en el POT y demás normas e instrumentos de gestión del suelo.	SI	El proyecto ya está incluido en el POT, además en el actual Plan Distrital de Desarrollo.
4	Consolidar un verdadero proyecto integral para un diseño urbano más allá de las necesidades de movilidad.	SI	Se ha contado con todas las entidades del distrito para lograr este objetivo.
5	Establecer mecanismos de control y seguimiento para el cumplimiento de los tiempos de obra, presupuesto y demás riesgos como corrupción.	SI	Estos mecanismos se incorporarán en los pliegos licitatorios para la construcción del proyecto.

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital, tomada de la respuesta del Radicado No. 20172200100552 del IDU

### 3. Principales acciones desarrolladas en la vigencia 2018

#### 3.1 Acceso a la información pública

Con el fin de dar continuidad al proceso realizado en el 2017, la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima” ha desarrollado acciones encaminadas a crear condiciones idóneas para que se establezcan escenarios de interacción con la Administración y a fomentar el acceso a la información pública que permita aportar a un debate fundamentado.

En respuesta a estos propósitos, la Alianza se reunió con la Oficina de Atención al Ciudadano del IDU, los días 06 de febrero y 03 de mayo de 2018, con el fin de generar un diálogo encaminado a adelantar un proceso de verificación sobre la inclusión de las recomendaciones ciudadanas en los estudios y diseños del Proyecto de TransMilenio por la Carrera Séptima.

Sumando a esto, se dirigió un derecho de petición al IDU en el mes de abril de 2018, frente al cual se obtuvo la siguiente respuesta a través del oficio con Radicado No. 20182250434221:

**Pregunta 1.** “Especificar en los diseños: cuáles y dónde están incorporadas y/o territorializadas cada una de las recomendaciones ciudadanas presentadas por la Alianza Construyendo Nuestra



*Séptima. Es de importancia anotar que, en reunión del 6 de febrero de 2018, el IDU y la dirección del proyecto nos informó la incorporación de 31 elementos de 35 presentados”.*

**Respuesta IDU:** *“La solicitud ha sido atendida por la entidad a través de las reuniones celebradas el 6 de febrero y el 3 de mayo del año en curso. Durante la reunión celebrada el 6 de febrero de 2018 se socializaron las 90 recomendaciones ciudadanas y la evaluación técnica para las 65 que fueron incorporadas. El 3 de mayo se sostuvo un segundo encuentro en el que se socializaron los avances del proyecto y se aclararon las inquietudes con las recomendaciones incorporadas en el diseño del proyecto”.*

**Pregunta 2.** *“Cronograma del proceso en el marco del contrato IDU-1073-2016 con INGETEC S.A., y las actualizaciones realizadas; haciendo énfasis en la fecha de entrega de los diseños finales y su aprobación. Por favor, indicar avances y porcentajes en el cronograma”.*

**Respuesta IDU:** *“El contrato cuenta con cuatro prorrogas para el contrato IDU-1073-2016, para las cuales es necesario realizar las actualizaciones correspondientes, los cronogramas se encuentran en disco magnético. Teniendo en cuenta la prórroga otorgada el 6 de abril de 2018, por un plazo de dos meses, para lograr la obtención de las aprobaciones pendientes, cuenta con fecha actualizada de finalización el 6 de junio de 2018.*

*A la fecha cuenta con un avance del 99% y se encuentra pendientes las aprobaciones correspondientes a: Los componentes de Tránsito, urbanismo y espacio público, Redes de Alcantarillado y Acueducto, CODENSA, Estructuras, Ambienta – SST, diseño del portal, cronograma, presupuesto y especificaciones, se encuentran en ajustes debido a las observaciones realizadas en las diferentes instancias por los entes competentes y la misma interventoría”.*

**Pregunta 3.** *“Copia de los diseños entregados por la firma INGETEC S.A., para la adecuación de TransMilenio por la Carrera Séptima”.*

**Respuesta IDU:** *“Los productos que se encuentran aprobados por la interventoría y algunas empresas de servicios públicos están en proceso de digitalización de firmas digitales, razón por la cual a la fecha no reposan en el Instituto y no es posible realizar la entrega de esta documentación”.*

**Pregunta 4.** *“Teniendo en cuenta lo enunciado en los Términos de Referencia (TDR) publicados en septiembre de 2016, ¿Cómo se encuentran incorporados los elementos de urbanismo y espacio público; diseño arquitectónico y los parámetros técnicos operacionales para la troncal de la Carrera Séptima que garantizan un proyecto urbano integral?; ¿cuáles son los estudios que los sustentan?”.*

**Respuesta IDU:** *“En el capítulo 5 – urbanismo, espacio público y diseño arquitectónico, se encuentran los tres componentes armonizados para lograr el proyecto integral, igualmente su*



*insumo de la elaboración fueron los parámetros operaciones otorgados por TransMilenio S.A. Se adjunta en disco magnético a la presente”.*

**Pregunta 5.** *“¿Cuál es el plan de manejo de tráfico del área de influencia, directa e indirecta, durante la obra?; ¿cuál es su impacto en la ciudad?, ¿cómo se garantiza entrar y salir en el borde oriental?”*

**Respuesta IDU:** *“La consultora que desarrolla los estudios y diseños de adecuación de la carrera séptima al Sistema TransMilenio, el Plan de Manejo de Transito – PMT, se encuentra en terminación, ya cuenta con observaciones de parte de la Secretaria Distrital de Movilidad con el in de empalmar las diferente obras que se ejecutaran simultáneamente. A la fecha este producto no cuenta con la aprobación final de la Entidad competente”. Cabe anotar que el IDU hace referencia en esta respuesta a una propuesta del PMT, la cual no se transcribe en este informe por no ser la definitiva.*

**Pregunta 6.** *“¿Cuál es el diseño de las medidas de contingencia para la continuidad del negocio, previstas en el área de intervención, para no afectar el desarrollo de las actividades económicas, educativas y de servicios que se dan a lo largo del corredor de la carrera Séptima y en la calle 72?”.*

**Respuesta IDU:** *“Teniendo en cuenta la respuesta del numeral anterior mediante el cual se describen las diferentes etapas de intervención del proyecto y los posibles desvíos que se puedan presentar e igualmente en la etapa de construcción se deberá garantizar los accesos a predios y se realizará el trabajo social correspondiente con cada uno de los implicados en momento”.*

**Pregunta 7.** *“¿Cómo se realizará el proceso de licitación y cómo se tiene planeada la realización de la obra? Por favor, indicar el cronograma previsto para todo el proceso”.*

**Respuesta IDU:** *“El cronograma y la programación de obra es uno de los productos que se encuentra incluidos como entregable de la consultoría, sin embargo, para obtener la versión final de estos se debe contar con la aprobación final de todos los demás componentes, por tal razón a la fecha no es posible realizar entrega de esta documentación”.*

### **3.2 Implementación de mesas técnicas**

Partiendo de la importancia de que la intervención en la Carrera Séptima debe contemplar acciones que conlleven a un proyecto urbano integral, en el que exista una visión amplia que no solo abarque una estrategia de movilidad, sino que permita a través de la obra mejorar aspectos relacionados con el medio ambiente, el urbanismo y el espacio público, la Alianza propició espacios de diálogo con diferentes entidades para conocer cómo se están articulando con el fin de obtener una integralidad en el Proyecto.

Para ello, se convocaron las siguientes cuatro mesas técnicas que tuvieron como propósito resolver las inquietudes que fueron recurrentes en los talleres ciudadanos y que también han surgido del análisis realizado por la Alianza en torno a la información suministrada por la Administración Distrital:

*Tabla 8. Mesas técnicas convocadas por la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima”*

#	Sector	Entidades convocadas	Inquietudes recurrentes	Fecha
1	Movilidad	Secretaría Distrital de Movilidad (SDM), TransMilenio S.A, e Instituto de Desarrollo Urbano (IDU)	¿Cómo está previsto en el diseño operativo de la troncal de la Carrera Séptima, la articulación con otros sistemas de transporte como: El Metro, el SITP y las ciclorrutas? ¿Cómo está previsto en el diseño operativo de la Carrera Séptima, la articulación con otras troncales actuales y futuras como la troncal Caracas, Calle 100 y Calle 170? ¿Cuáles serían y cómo se resuelven en el diseño los puntos de articulación? ¿Qué porcentaje tendrá el componente de uso de energías limpias en los pliegos para la licitación de los buses que rodarán por el corredor de la Carrera Séptima? ¿Cómo se tiene previsto el Plan de Manejo de Tráfico durante la obra? ¿Cuál es la apuesta interinstitucional frente al Proyecto?	17 de mayo de 2018
2	Urbanismo	Secretaría Distrital de Planeación (SDP), Empresa de Acueducto de Bogotá (EAB), Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano (ERU), e Instituto de Desarrollo Urbano (IDU)	¿Cómo está definido el proyecto urbano de TransMilenio en el Plan de Ordenamiento Territorial? ¿Se ha hecho un estudio del cambio en la estratificación que sufrirá la ciudad con la entrada del proyecto? ¿Se han hecho estudios o se tiene premeditada la capacidad de redes de servicios públicos? ¿Cómo está previsto el diseño del espacio público frente a los flujos peatonales que tiene actualmente y tendrá a futuro la Carrera Séptima con la intervención? ¿Quién asumirá los costos de las renovaciones del acueducto? ¿El contratista del Proyecto ha tenido contacto en términos de Renovación Urbana? ¿Cuál es la apuesta interinstitucional frente al Proyecto?	21 de mayo de 2018
3	Medio Ambiente	Jardín Botánico de Bogotá (JBB), e Instituto de Desarrollo Urbano (IDU)	¿De qué manera el proyecto afecta o interviene los nacimientos y quebradas? ¿Cómo se planea mitigar el impacto ambiental? ¿El proyecto cuenta con un inventario de árboles, vegetación, arbustos, entre otros?, ¿Cuántos arboles serán talados y cuántos trasladados?	24 de mayo de 2018



#	Sector	Entidades convocadas	Inquietudes recurrentes	Fecha
			¿Bajo qué parámetros se define el tipo de especies que serán sembradas en el corredor? ¿Cómo se integra la obra con la Estructura Ecológica Principal? ¿Cuál es la apuesta interinstitucional frente al Proyecto?	
4	Desarrollo Económico	Defensoría del Espacio Público (DADEP), Instituto para la Economía Social (IPES), Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (SDDE), e Instituto de Desarrollo Urbano (IDU).	¿Se ha evaluado el impacto que generará el desarrollo de la obra sobre las empresas, negocios y comercio ubicados en el corredor y su área de influencia? ¿Qué planes de contingencia o acompañamiento se tienen previstos para mitigar el impacto de la obra en los negocios locales? ¿Se tiene contemplado una estrategia para mitigar la afluencia de vendedores ambulantes en el corredor? ¿Cuál es la apuesta interinstitucional frente al Proyecto?	28 de mayo de 2018

Fuente: elaborada por la Veeduría Distrital.

En términos generales, a partir de las mesas técnicas se evidenció que, en el proceso de planeación de la obra, las entidades convocadas tienen acciones relacionadas con el Proyecto, pero éstas se realizan de manera independiente y no tienen un enfoque articulador en el que haya una unificación de sus estrategias para lograr una intervención integral.

### 3.3 Análisis de información y documento “Reflexiones para el desarrollo de una intervención urbana integral en la ciudad”

Partiendo de la necesidad de incidir en la toma de decisiones frente al Proyecto TransMilenio por la Carrera Séptima, la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima” contempló la importancia de adelantar un ejercicio de análisis frente a la información obtenida de cada una de las entidades del Distrito que fueron convocadas a las cuatro mesas técnicas que giraron en torno a los componentes de urbanismo, movilidad, medio ambiente, y espacio público.

En razón a ello, la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima” sistematizó y categorizó los conceptos suministrados en los espacios mencionados, con el propósito de extender este ejercicio de acceso a la información a una siguiente etapa orientada a materializar reflexiones que aporten a la adopción de decisiones frente al Proyecto.

Como resultado de este proceso, se elaboró el documento “*Reflexiones para el desarrollo de una intervención urbana integral en la ciudad*” que busca asegurar que el Proyecto TransMilenio por la Carrera Séptima contemple las condiciones necesarias para convertirse en una intervención urbana integral.





De esta manera, el documento buscó dar a conocer los siguientes cuatro asuntos generales cuya atención es indispensable sea tenida en cuenta por parte de la Administración Distrital para la ejecución del Proyecto:

1. Desde la perspectiva ciudadana, basada en la información pública disponible y socializada, se evidencia la existencia de una brecha entre las características de la propuesta del Proyecto TransMilenio por la carrera Séptima presentado por la Administración Distrital inicialmente, y el Proyecto que se adelanta actualmente en la ciudad. Particularmente, la Administración Distrital debe avanzar en reducir la brecha que se expresa en la distancia existente entre la propuesta de una intervención urbana integral y la ejecución del proyecto entendido exclusivamente como una solución de movilidad.
2. Las mesas técnicas evidenciaron que no hay una adecuada articulación interinstitucional frente al desarrollo del Proyecto, pues si bien varias de las entidades tienen diferentes planes relacionados con el proyecto, la acción de cada entidad, en la mayoría de los casos, es independiente y no se articula de manera coherente con las propuestas de las demás entidades. Por ello, la Administración Distrital debe concretar la oportunidad de poner en marcha un mecanismo de coordinación interinstitucional que asegure una intervención urbana integral en un corredor estratégico de la ciudad como lo es el borde oriental, al igual, que sirva como un referente para futuras intervenciones de similar envergadura en la ciudad.
3. No se evidencia por parte de la Administración un flujo adecuado de información con respecto al Proyecto generando incertidumbre y desconfianza en el desarrollo del mismo frente al tipo de intervención que se realizará. La información pública sobre el Proyecto se presenta usualmente de manera genérica, parcial e inexacta. Por lo anterior, la Administración Distrital debe orientar mayores esfuerzos para que dicha información sea de calidad, permanente, clara y oportuna.
4. El seguimiento realizado a las recomendaciones presentadas por la Alianza, ha evidenciado que es necesario fortalecer la visibilidad de los canales y espacios de participación que promoverá la Administración Distrital en las siguientes fases del proyecto con el fin de asegurar la incidencia de los ciudadanos en su desarrollo. Así mismo, es preciso adelantar esfuerzos para retroalimentar a los ciudadanos sobre la incidencia de sus aportes en los espacios de participación que se han generado por iniciativa propia o han sido promovidos por las entidades distritales alrededor del Proyecto.

De otra parte, el documento también presentó cuatro reflexiones temáticas orientadas a fortalecer el carácter de intervención urbana integral del proyecto TransMilenio por la carrera Séptima, teniendo en cuenta la importancia de que la iniciativa no sea concebida exclusivamente como una solución de movilidad y transporte, sino que permita potenciar sus aportes en los ámbitos del urbanismo, el ambiente y el espacio público dentro de una planeación estratégica cuyo efecto marque un precedente para Bogotá de cara a futuros proyectos de transporte de la ciudad.



A continuación, se enuncia de manera general los objetivos de cada uno de los pronunciamientos expresados en el documento “*Reflexiones para el desarrollo de una intervención urbana integral en la ciudad*” (Alianza “Construyendo Nuestra Séptima”, 2018):

1. ***Una oportunidad para una intervención urbana integral en la ciudad:*** El Proyecto de TransMilenio por la carrera Séptima debe ser considerado como un proyecto integrador de ciudad que se convierta en una intervención urbana integral que desarrolle una propuesta urbanística para el área de influencia. El proyecto actual, de acuerdo con la información suministrada por la Administración Distrital, da cuenta de un “corredor de transporte por la carrera Séptima”, sin contemplar áreas de renovación, revitalización o de desarrollo urbano según el caso o propuestas de intervención urbana a lo largo de éste y alrededor de cada una de las estaciones.
2. ***Una oportunidad para la transformación de la movilidad en el borde oriental:*** La carrera Séptima tiene un papel fundamental en la ciudad y la troncal de TransMilenio por este corredor cambiará, modificará y transformará el sistema de movilidad y de transporte en el borde oriental. Resolver la movilidad en el borde oriental supone una visión amplia, en la cual entren a funcionar sistemas multimodales de transporte, así como también políticas y estrategias que desincentiven el uso del carro privado, intervenciones en la mejora de la malla vial y una gestión del trancón adecuada. Todo esto debe enmarcarse en una planeación estratégica e integral para dar solución a estos problemas y no solo pensar en un “corredor de transporte”.
3. ***Una oportunidad para desarrollar un proyecto ambientalmente sostenible:*** La intervención de la carrera Séptima debe contemplar el desarrollo de acciones que garanticen la conectividad ecológica de los cerros orientales con otras áreas verdes y elementos de la estructura ecológica principal, y que incorporen el ecourbanismo para responder a las necesidades del borde oriental de la ciudad. En este sentido, la apuesta ambiental del proyecto debe ir más allá de simplemente presentar un inventario de arbolado a sembrar. Por el contrario, el componente ambiental debe incorporar elementos que permitan mejorar la calidad de vida de los bogotanos en el largo plazo, a través del reconocimiento de los diferentes beneficios provenientes de los servicios ecosistémicos y el uso adecuado y sostenible de los recursos naturales.
4. ***Una oportunidad para la generación de espacio público para los ciudadanos:*** La carrera Séptima, es una vía con un importante valor histórico, cultural y urbano, así como también un atractor de viajes desde el sur, el occidente y el norte de la ciudad por su dinamismo con el desarrollo de actividades educativas, empresariales y comerciales. En ese sentido, se considera que es una oportunidad para generar y mejorar el espacio público para los ciudadanos en el marco de la intervención urbana integral que se realizará. Teniendo en cuenta que sobre el espacio público se van a concentrar los flujos peatonales alrededor de las estaciones, las taquillas estarán ubicadas en dicho espacio, y la disponibilidad física en la Séptima es reducida, es de vital importancia que la Administración Distrital evalúe las



*dimensiones y necesidades de generación de nuevo espacio público, con el fin de evitar congestiones y conflictos, y con ello amortiguar los impactos del tráfico y la afluencia peatonal.*

Finalmente, a través del documento mencionado, la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima” quiso hacer un llamado a la Administración Distrital para ampliar los canales de información y participación frente a cada una de las fases del Proyecto con el propósito de permitir un mejor ejercicio de control social que le permita a las organizaciones y a la ciudadanía en general conocer sobre los estudios y diseños definitivos, como sobre las fases futuras asociadas a las etapas de contratación, ejecución y posterior sostenibilidad, mantenimiento y apropiación ciudadana.

### **3.4 Espacios de socialización de recomendaciones ciudadanas**

Entendiendo la importancia que tiene la participación de los ciudadanos en la toma de decisiones que se gestionan en una ciudad, y compartiendo la idea de que a través de su involucramiento en el diseño, desarrollo y vigilancia del quehacer público se conforman nuevas formas de apertura y establecimiento de espacios institucionales para la expresión de los intereses de los ciudadanos (Rivera, 2008), el presente ejercicio de veeduría, concibe la necesidad de fomentar espacios de diálogo sociedad – Administración en los que se propicie el acceso a la información y la constitución de espacios colaborativos que otorgan legitimidad a las acciones del gobierno.

En este contexto, la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima” ha focalizado su accionar en promover espacios de diálogo con la Administración Distrital para dar a conocer diferentes posturas y recomendaciones ciudadanas que existen frente al Proyecto. En esta dirección, el miércoles 22 de agosto de 2018, se realizó un evento con el propósito de socializar a los diferentes directivos de las entidades que tienen competencia en el desarrollo del Proyecto, el documento “*Reflexiones para el desarrollo de una intervención urbana integral en la ciudad*” elaborado por los miembros de la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima”.

En este espacio se contó con la participación de personal directivo del Instituto de Desarrollo Urbano (IDU), Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (SDDE), Secretaría Distrital de Planeación (SDP), Secretaría Distrital de Movilidad (SDM), TransMilenio S.A, Empresa de Acueducto de Bogotá (EAB), Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano (ERU), Jardín Botánico de Bogotá (JBB), Defensoría del Espacio Público (DADEP), y el Instituto para la Economía Social (IPES).

Parte del propósito que se buscó al convocar a las entidades mencionadas surgió de la necesidad de visibilizar la importancia de adelantar iniciativas desde una perspectiva de articulación institucional que permita establecer sinergias frente a las diferentes decisiones que se deben tomar con el objetivo de incorporar criterios que se compatibilicen con una visión integral de la intervención. Así mismo, se quiso dar a conocer las reflexiones temáticas sobre los componentes que debería contemplar la intervención del corredor en aspectos claves de movilidad, urbanismo,



paisajismo y medio ambiente con el fin de que cada entidad analizará las acciones que se esperan obtener con la implementación del Proyecto.

Como resultado de la presentación del documento, la directora del Instituto de Desarrollo Urbano - IDU, asumió el compromiso de revisar cada una de las recomendaciones estipuladas en el documento y convocar a una reunión para dialogar sobre las mismas.

En razón a ello, el Instituto de Desarrollo Urbano - IDU citó a la Alianza “Construyendo Nuestra Séptima” a un espacio preliminar en el que presentó los avances de los diseños del Proyecto, y acordó, teniendo en cuenta la solitud de la Alianza, coordinar una reunión donde se convoque a las diferentes entidades que tienen competencia frente a la intervención del corredor, con el propósito de conocer sus conceptos frente a las consideraciones aportadas a través del documento *“Reflexiones para el desarrollo de una intervención urbana integral en la ciudad”*.

Así mismo, el sábado 17 de noviembre de 2018, la Veeduría Distrital participó en el Foro “Transmilenio por la Séptima” organizado por el Concejo de Bogotá, en donde se expusieron las cuatro reflexiones principales propuestas por la Alianza para fortalecer el desarrollo del Proyecto. En este espacio, además, fueron expuestas las diferentes perspectivas que sobre el Proyecto tienen los Honorables Concejales de la ciudad y organizaciones ciudadanas.

Finalmente, es importante anotar que el Proyecto de TrasMilenio por la Carrera Séptima genera en la ciudadanía interrogantes y desconfianza frente a su implementación, situación que se desenlaza de los antecedentes que tienen los ciudadanos frente a los proyectos de infraestructura que han sido permeados por atrasos en las obras, malos diseños, sobre costos, opacidad en la información, corrupción, entre otros, malos manejos de los recursos públicos. Por esta razón, se hace un llamado a la Administración Distrital para que fortalezca sus estrategias de gestión social de tal manera que éstas profundicen en su contribución a la legitimidad y sostenibilidad de la obra, aseguren una ejecución más eficiente de los recursos, y fomenten la corresponsabilidad y colaboración ciudadana en el desenvolvimiento de la intervención.



## Referencias

- Alianza “Construyendo Nuestra Séptima” (22 de agosto de 2018). “*Reflexiones para el desarrollo de una intervención urbana integral en la ciudad*”. Recuperado de [http://veeduriadistrital.gov.co/sites/default/files/files/Publicaciones%202018/100\\_%20Documento%20final%20Recomendaciones%20T%C3%A9cnicas%20a%20TM%20por%20la%20Carrera%20S%C3%A9ptima.pdf](http://veeduriadistrital.gov.co/sites/default/files/files/Publicaciones%202018/100_%20Documento%20final%20Recomendaciones%20T%C3%A9cnicas%20a%20TM%20por%20la%20Carrera%20S%C3%A9ptima.pdf)
- Instituto Distrital de Desarrollo Urbano. (11 de noviembre de 2017). “*Informe de Incorporación de Recomendaciones Ciudadanas al Proyecto de TransMilenio por la Carrera Séptima*”. Veeduría Distrital: Radicado No. 20172200100552.
- Instituto Distrital de Desarrollo Urbano. (16 de mayo de 2018). “*Solicitud de información*”. Veeduría Distrital: Radicado No. 20182250434221
- Veeduría Distrital. (2017). “*Informe de Gestión de la Veeduría Especializada en Movilidad: Alianza Construyendo Nuestra Séptima (enero – noviembre 2017)*”. Recuperado de [http://veeduriadistrital.gov.co/sites/default/files/files/Publicaciones%202018/Informe%20de%20gestion%20Veeduria%20Especializada%20en%20Movilidad%20Alianza%20construyendo%20nuestra%20s%C3%A9ptima%20\(ene-nov%202017\).pdf](http://veeduriadistrital.gov.co/sites/default/files/files/Publicaciones%202018/Informe%20de%20gestion%20Veeduria%20Especializada%20en%20Movilidad%20Alianza%20construyendo%20nuestra%20s%C3%A9ptima%20(ene-nov%202017).pdf)
- Rivera Sánchez, L. (1998), “*El discurso de la participación en las propuestas de desarrollo social. ¿Qué significa participar?*”, en Sociedad Civil. Análisis y Debates, núm. 7, vol. III. México: Fundación Demos, Instituto de Análisis y Propuestas Sociales, Foro de Apoyo Mutuo. Otoño, pp. 9–49. Recuperado de [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1870-00632009000100004](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-00632009000100004)

FIN.